



## CORTES GENERALES

---

### INFORME RELATIVO A LA CONFERENCIA SOBRE EL FUTURO DE EUROPA Y LA PARTICIPACIÓN DE LA DELEGACIÓN DE LAS CORTES GENERALES

#### 1. Antecedentes

La Conferencia sobre el Futuro de Europa ha representado un ejercicio de diálogo sin precedentes, que ha reunido a instituciones europeas, nacionales, actores sociales y ciudadanos en un amplio espacio de debates, presenciales y digitales, con el objetivo de que ciudadanos de toda Europa compartiesen sus ideas y contribuyesen a configurar el futuro común de la Unión Europea. Su calendario original se vio afectado por la pandemia de COVID 19, y finalmente tuvo una duración de un año, desde el 9 de mayo de 2021 al 9 de mayo de 2022 y se desarrolló tanto en Estrasburgo (sesiones plenarias) como en otras ciudades de la Unión Europea (paneles ciudadanos).

La idea de una Conferencia sobre el Futuro de Europa fue inicialmente propuesta por el presidente francés, Emmanuel Macron, en una declaración oficial publicada por el Eliseo el 4 de marzo de 2019, titulada "[Por un renacimiento europeo](https://www.elysee.fr/en/emmanuel-macron/2019/03/04/por-un-renacimiento-europeo.es)"<sup>1</sup>. La intención era promover un intenso debate, que debería implicar a ciudadanos y representantes de los estados y de las instituciones de la Unión.

El objetivo último de la Conferencia era definir una nueva hoja de ruta para la UE, tal y como expresó el Presidente francés– "*con el fin de proponer todos los cambios necesarios para nuestro proyecto político, sin tabúes, ni siquiera el de revisar los tratados.*" Esta propuesta debe situarse en un contexto muy complicado para la Unión Europea, que se encontraba en ese momento inmersa en las largas y difíciles negociaciones del Brexit y justo antes de las elecciones europeas que tendrían lugar en mayo de 2019. Era necesario afrontar ese momento dando un nuevo impulso al proyecto europeo e implicando a los ciudadanos en este proceso.

Tras un año de negociaciones entre las instituciones de la UE, que no consensuaron sino tras largas discusiones la figura del Presidente de la Conferencia, el acuerdo que finalmente puso en marcha la CoFE fue alcanzado bajo el impulso de la Presidencia portuguesa del Consejo. Este acuerdo que consagra una Presidencia tri partita, fue plasmado en la [Declaración conjunta del Consejo de la UE, el Parlamento Europeo y la Comisión europea](https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/es_-_declaracion_conjunta_relativa_a_la_conferencia_sobre_el_futuro_de_europa.pdf)<sup>2</sup>, de 10 de marzo de 2021.

---

<sup>1</sup> <https://www.elysee.fr/en/emmanuel-macron/2019/03/04/por-un-renacimiento-europeo.es>.

<sup>2</sup> [https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/es -  
\\_declaracion\\_conjunta\\_relativa\\_a\\_la\\_conferencia\\_sobre\\_el\\_futuro\\_de\\_europa.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/es_-_declaracion_conjunta_relativa_a_la_conferencia_sobre_el_futuro_de_europa.pdf).



## CORTES GENERALES

---

### 2. Composición de la CoFE

#### 2.1. Presidencia tripartita

La Conferencia ha adoptado un modo de funcionamiento original, bajo la autoridad de las tres instituciones, representadas por el presidente del Parlamento Europeo, el presidente del Consejo y la presidenta de la Comisión Europea, que han ejercido una presidencia conjunta, asistida por una secretaría común.

#### 2.2. Comité Ejecutivo

La presidencia conjunta ha contado con el apoyo de un **Comité Ejecutivo**, copresidido por las tres instituciones (Sr. Guy Verhofstadt, diputado al Parlamento Europeo<sup>3</sup>, Sra. Ana Paula Zacarias, secretaria de Estado de Asuntos Europeos de Portugal, en nombre de la Presidencia portuguesa del Consejo (primer semestre) y Sr. Clement Beaune, Ministro para asuntos europeos de Francia, en nombre de la Presidencia francesa del Consejo (segundo semestre), y la Sra. Dubravka Šuica, vicepresidenta de la Comisión Europea responsable de Democracia y Demografía).

El Comité Ejecutivo, como órgano director de la CoFE, celebró 11 reuniones entre el 24 de marzo de 2021 y el 6 de mayo de 2022, en las que tomó decisiones por consenso sobre los trabajos de la Conferencia, preparó las sesiones plenarias e hizo un seguimiento de las aportaciones de los ciudadanos. Los informes de las reuniones que ha celebrado el Comité Ejecutivo están disponibles en este [enlace a la Plataforma](#)<sup>4</sup>. Los Parlamentos nacionales han estado representados en el Comité Ejecutivo por la Troika Presidencial de la COSAC<sup>5</sup> cuyos miembros han participado en estas reuniones en calidad de observadores (con voz pero sin voto), con el objetivo principal de defender el papel que los Parlamentos nacionales deben desempeñar en esta Conferencia.

---

<sup>3</sup> La Delegación del Parlamento Europeo en la CoFE cuenta con una [sección específica](#) en la web de su Parlamento: <https://conference-delegation.europarl.europa.eu/en/>.

<sup>4</sup> <https://futureu.europa.eu/pages/executive-board?locale=es>.

<sup>5</sup> La Troika Presidencial de la COSAC ha estado compuesta, en el segundo semestre de 2021, por representantes de los Parlamentos de Alemania (Presidencia anterior), Portugal (Presidencia actual) y Eslovenia (Presidencia posterior); y en el primer semestre de 2022, por los Parlamentos de Francia, Eslovenia y República checa.



## CORTES GENERALES

---

### 3. Funcionamiento

La CoFE se ha regido de acuerdo con lo previsto en el **Reglamento** acordado por el Comité Ejecutivo, que está disponible en este [enlace](#)<sup>6</sup>. Todos los documentos citados en este informe pueden a su vez encontrarse en el [Directorio de la Conferencia](#)<sup>7</sup>.

El eje para el funcionamiento de la CoFE ha sido la [Plataforma digital multilingüe](#)<sup>8</sup>, diseñada y mantenida por la Comisión europea, que ha facilitado un espacio en el que los ciudadanos han podido compartir ideas y enviar contribuciones en línea, que se han recopilado, analizado, supervisado y publicado durante la Conferencia. En total, ha habido 53.345 participantes registrados en la plataforma; 721.487 participantes en los eventos en ella recogidos; 18.859 ideas compartidas; 22.167 comentarios publicados y un total de 6.661 eventos.

Todas las aportaciones que han sido recibidas en la plataforma han sido analizadas y han contribuido al trabajo de los paneles europeos de ciudadanos y del pleno de la Conferencia. Con este fin, a lo largo de la Conferencia se han elaborado informes que ofrecen una visión global y un análisis de las aportaciones recibidas en la plataforma.

- [Primer informe provisional de la plataforma](#), agosto de 2021
- [Segundo informe provisional de la plataforma](#), septiembre de 2021
- [Tercer informe provisional de la plataforma](#) - noviembre 2021
- [Informe de la plataforma](#) - febrero de 2022

El calendario con todos los eventos que tuvieron lugar en el marco de la CoFE está disponible en este [enlace](#). En los informes de actividad puede encontrarse una referencia detallada a la evolución general de la Conferencia, en particular en relación con la plataforma digital multilingüe, el pleno de la Conferencia y los paneles europeos de ciudadanos, así como de las actividades a nivel nacional, regional y local.

- [Informe de actividad de marzo-junio de 2021](#)
- [Informe de actividades julio - octubre 2021](#)

---

<sup>6</sup> <https://futureu.europa.eu/uploads/decidim/attachment/file/9245/sn02700.es21.pdf>.

<sup>7</sup> <https://futureu.europa.eu/pages/directory>

<sup>8</sup> <https://futureu.europa.eu/?locale=es>.



## CORTES GENERALES

---

### 3.1. Paneles ciudadanos

Los paneles de ciudadanos europeos fueron creados siguiendo dos criterios, por un lado cuatro paneles temáticos, y por otro lado, los paneles nacionales que han sido convocados en cinco Estados miembros (Francia, Alemania, Bélgica, Países Bajos y Lituania). Todos ellos debatieron diferentes temas sobre los que presentaron sus propuestas, y han sido representativos en cuanto al origen geográfico, el género, la edad, el contexto socioeconómico y el nivel de educación de sus miembros. La selección de los ciudadanos ha sido realizada, siguiendo dichos criterios, por la consultora especializada [Kantar](#).

Los paneles de ciudadanos europeos se han reunido entre septiembre de 2021 y febrero de 2022 para preparar sus aportaciones a los debates en el Pleno, formulando, a partir de las contribuciones de los ciudadanos recopiladas en la plataforma, una serie de recomendaciones para que la Unión les diese seguimiento. En línea con su voluntad de dar el máximo espacio a los jóvenes la CoFE tuvo también en cuenta a su vez las aportaciones del Evento Europeo de la Juventud, organizado por el Parlamento Europeo los días 8 y 9 de octubre de 2021.

Las reuniones formales de los paneles de ciudadanos europeos y las sesiones plenarias de la Conferencia se retransmitieron por internet y fueron grabadas. La primera ronda de reuniones de los paneles de ciudadanos se celebró de manera presencial en Estrasburgo. La segunda ronda se celebró en línea, y la tercera y última volvió a celebrarse de forma presencial en cuatro emplazamientos seleccionados para la ocasión (Dublín, Florencia, Maastricht y Natolin).

### 3.2. Grupos de trabajo

Se crearon nueve 9 Grupos de Trabajo, correspondientes a los temas acordados para la plataforma digital, que fueron los siguientes:

1. Cambio climático y medio ambiente
2. Salud
3. Una economía más sólida, equidad social y empleo
4. UE en el mundo
5. Valores y derechos, estado de derecho, seguridad
6. Transformación digital
7. Democracia europea
8. Migración
9. Educación, cultura, juventud y deportes

Cada Grupo de trabajo, según el método de trabajo propuesto por su Presidente y con una representación proporcional de los distintos componentes de la Conferencia, aprobó unas recomendaciones, que fueron incorporadas en el informe final de la CoFE.



## CORTES GENERALES

---

### 3.3.Sesiones plenarias

Los Plenos de la Conferencia tenían como objetivo el que las recomendaciones de los paneles nacionales y europeos de ciudadanos, agrupados por temas, así como las recomendaciones de los grupos de trabajo, se debatiesen sin un resultado predeterminado y sin limitar el alcance a ámbitos de actuación definidos previamente.

El pleno de la Conferencia ha estado compuesto de 108 representantes del Parlamento Europeo, 54 del Consejo (dos por Estado miembro), y tres de la Comisión Europea, así como 108 miembros de los Parlamentos nacionales, todos ellos en igualdad de condiciones. Un total de 108 ciudadanos han participado para discutir las ideas salidas de los paneles ciudadanos y la plataforma digital multilingüe: 80 representantes de los paneles europeos de ciudadanos, de los que al menos una tercera parte fueron menores de 25 años, y 27 de los paneles nacionales o de eventos sobre la Conferencia (uno por Estado miembro), así como el presidente del Foro europeo de la Juventud. El Comité de las Regiones y el Comité Económico y Social enviaron cada uno 18 representantes; ocho correspondieron a los agentes sociales y la sociedad civil. El pleno de la Conferencia contó con equilibrio de género.

La CoFE ha celebrado siete sesiones plenarias, que han tenido lugar en la sede del Parlamento Europeo en Estrasburgo. En todas ellas participó activamente la citada delegación de las Cortes Generales, dentro del componente Parlamentos nacionales. A continuación se incluye una referencia a las fechas y los documentos principales de cada una de estas sesiones plenarias.

#### I Sesión plenaria de la CoFE, 19 junio de 2021

- [Orden del día](#)

*Documentos de referencia:*

- [Lista de los grupos de trabajo del pleno de la conferencia](#)
- [Modalidades prácticas de los paneles de ciudadanos europeos](#)
- [Orientaciones para los paneles nacionales de ciudadanos](#)

#### II Sesión plenaria de la CoFE, 23 de octubre de 2021

- [Orden del día](#)
- [Lista de miembros del Pleno](#)

*Documentos de referencia:*

- [Grupos de Trabajo - Mandato](#)



## CORTES GENERALES

---

- [Guía Práctica](#)
- [Primer informe provisional de la plataforma](#)
- [Segundo informe provisional de la plataforma](#)
- [Informe sobre las Ideas de La Juventud](#)

*Grupos de trabajo del pleno:*

- [Información sobre las reuniones de los grupos de trabajo](#)

### III Sesión plenaria de la CoFE, del 21 al 22 de enero de 2022

- [Orden del día](#)
- [Enlace al debate retransmitido por internet \(Viernes 21 de enero\)](#)
- [Enlace al debate retransmitido por internet \(Sábado 22 de enero\)](#)

*Documentos de referencia:*

- [Guía práctica](#)
- [Panel 2: Democracia, valores, derechos, Estado de Derecho y seguridad en la UE. Recomendaciones](#)
- [Panel 2: Democracia, valores, derechos, Estado de Derecho y seguridad en la UE. Sesión 3. Informe](#)
- [Panel 3: Cambio climático, medio ambiente y salud. Recomendaciones](#)
- [Panel 3: Cambio climático, medio ambiente y salud. Sesión 3. Informe](#)
- [Panel nacional de ciudadanos, informe resumido - Bélgica](#)
- [Panel nacional de ciudadanos, informe de síntesis - Francia](#)
- [Panel Nacional de Ciudadanos, informe completo - Alemania](#)
- [Panel nacional de ciudadanos, informe de síntesis - Países Bajos \(1\)](#)
- [Panel nacional de ciudadanos, informe de síntesis - Países Bajos \(2\)](#)

*Grupos de trabajo del pleno:*

- [Información sobre las reuniones de los grupos de trabajo](#)

### IV Sesión plenaria de la CoFE, del 11 al 12 de marzo de 2022

- [Orden del día](#)
- [Enlace al debate retransmitido por internet \(Viernes 11 de marzo\)](#)
- [Enlace al debate retransmitido por internet \(Sábado 12 de marzo\)](#)

*Documentos de referencia:*

- [Guía práctica](#)



## CORTES GENERALES

---

- [Panel 1: Una economía más fuerte, justicia social y empleo / Educación, cultura, juventud y deporte / Transformación digital. Recomendaciones](#)
- [Panel 4: La UE en el mundo, migración. Recomendaciones](#)
- [Panel 1: Una economía más fuerte, justicia social y empleo / Educación, cultura, juventud y deporte / Transformación digital. Sesión 3. Informe](#)
- [Panel 4: La UE en el mundo, migración. Sesión 3. Informe](#)
- [Panel nacional de ciudadanos, informe de síntesis - Francia](#)
- [Panel Nacional de Ciudadanos, informe completo - Alemania](#)
- [Panel nacional de ciudadanos, informe de síntesis - Países Bajos \(1\)](#)
- [Panel nacional de ciudadanos, informe de síntesis - Países Bajos \(2\)](#)
- [Panel nacional de ciudadanos, informe de síntesis - Lituania](#)

*Grupos de trabajo del pleno:*

- [Información sobre las reuniones de los grupos de trabajo](#)

V Sesión plenaria de la CoFE, del 25 al 26 de marzo de 2022

- [Orden del día](#)

*Documentos de referencia:*

- [Guía práctica](#)
- [Panel Nacional de Ciudadanos, informe de síntesis - Italia](#)

*Grupos de trabajo del pleno:*

- [Información sobre las reuniones de los grupos de trabajo](#)

VI Sesión plenaria de la CoFE, del 8 al 9 de abril de 2022

- [Orden del día](#)
- [Enlace al debate retransmitido por internet \(Viernes 8 de abril\)](#)
- [Enlace al debate retransmitido por internet \(Sábado 9 de abril\)](#)

*Grupos de trabajo del pleno:*

- [Información sobre las reuniones de los grupos de trabajo](#)



## CORTES GENERALES

---

### VII y última sesión plenaria de la CoFE, del 29 al 30 de abril de 2022

- [Orden del día](#)
- [Proyecto de propuestas de la Conferencia sobre el futuro de Europa](#)
- [Enlace al debate retransmitido por internet \(Viernes 29 de abril\)](#)
- [Enlace al debate retransmitido por internet \(Sábado 30 de abril\)](#)

#### **4. Delegación de las Cortes Generales**

##### **4.1. Composición**

La Delegación de las Cortes Generales en la CoFE, de carácter permanente para toda la duración de este proceso, según sendos acuerdos de la Mesa del Congreso de los Diputados y del Senado, ratificados por las Mesas conjuntas por acuerdo del 21 de septiembre de 2021, ha estado compuesta por los siguientes parlamentarios, miembros todos ellos miembros del Congreso de los Diputados:

- Excmo. Sr. Pere Joan Pons Sampietro (G. P. Socialista), Jefe de Delegación; en sustitución del Excmo. Sr. Héctor Gómez Hernández (G. P. Socialista) a partir del 23 de octubre de 2021 (2ª sesión plenaria )
- Excmo. Sr. Pablo Hispán Iglesias de Ussel (G. P. Popular en el Congreso)
- Excma. Sra. Lucía Muñoz Dalda (G.P. Confederal de Unidas Podemos-En Comú Podem-Galicia en Común)
- Excma. Sra. Josune Gorospe Elezcano (G.P. Vasco, EAJ-PNV)

La Delegación fue asistida por los Letrados de las Cortes Generales, Ilmo. Sr. Manuel Delgado-Iribarren García-Campero e Ilma. Sra. Carmen Sánchez-Abarca Gornals, y el Sr. Diego García García, de la Dirección de Relaciones Internacionales del Congreso de los Diputados. Colaboraron así mismo en el asesoramiento a la Delegación el Ilmo. Sr. Javier de Piniés Ruiz y el Ilmo. Sr. Ignacio Navarro Mejía, Letrados de las Cortes Generales.

La Delegación participó activamente en todas las sesiones plenarias (tanto a través de peticiones previas de palabra como a través de tarjetas azules) y sus diferentes Grupos de trabajo, así como en las reuniones del componente Parlamentos nacionales que precedieron a cada una de dichas



## CORTES GENERALES

---

sesiones plenarias. Las reuniones del componente Parlamentos nacionales, que sirvieron para pre definir la posición de los Parlamentos nacionales en el pleno de la CoFE, fueron presididas y convocadas por la Presidencia portuguesa, en el segundo semestre de 2021, o por la Presidencia francesa, en el primer semestre de 2022.

### 4.2. Participación en Grupos de trabajo

- Excmo. Sr. Pere Joan Pons Sampietro (G. P. Socialista), Jefe de Delegación, participó en el Grupo de trabajo sobre “Valores y derechos, estado de derecho, seguridad”, en el que actuó como parlamentario de enlace, presentando las conclusiones de los parlamentarios que participaron en dicho Grupo ante el Pleno.
- Excmo. Sr. Pablo Hispán Iglesias de Ussel (G. P. Popular en el Congreso), participó en el Grupo de trabajo sobre “Democracia europea”.
- Excma. Sra. Lucía Muñoz Dalda (G.P. Confederal de Unidas Podemos-En Comú Podem-Galicia en Común) participó en el Grupo de trabajo sobre “Una economía más sólida, equidad social y empleo”.
- Excma. Sra. Josune Gorospe Elezcano (G.P. Vasco, EAJ-PNV) participó en el Grupo de trabajo sobre “Educación, cultura, juventud y deportes”, en el que actuó como parlamentaria de enlace, presentando las conclusiones de los parlamentarios que participaron en dicho Grupo ante el Pleno.

## 5. Conclusiones de la COFE

La Conferencia sobre el Futuro de Europa concluyó sus trabajos en la sesión plenaria final, que fue añadida al calendario original y tuvo lugar en Estrasburgo del 20 al 30 de abril de 2022.

El [informe](#)<sup>9</sup> sobre el resultado final de la Conferencia fue presentado por los ciudadanos y representantes del resto de componentes del Pleno a los Presidentes de las tres instituciones en el acto simbólico de cierre de la CoFE, que tuvo lugar a su vez en Estrasburgo, el 9 de mayo de 2022.

Dicho informe (56 páginas, en la versión española) contiene 49 propuestas de carácter general subdivididas, a su vez, en 325 medidas o sugerencias concretas de reforma. En total, las propuestas se agrupan en torno a nueve bloques temáticos: cambio climático y medio ambiente; salud; economía, justicia social y empleo; la Unión en el mundo; valores y derechos, Estado de derecho y

---

<sup>9</sup> La versión española del informe final de la CoFE está disponible en [este enlace](#).



## CORTES GENERALES

---

seguridad; transformación digital; democracia europea; migración; educación, cultura, juventud y deporte.

### 6. Seguimiento

Una vez aprobado el citado informe final de la CoFE el 30 de abril de 2022, corresponde a las tres instituciones que la han co presidido (Comisión, Consejo y Parlamento Europeo), decidir qué medidas concretas se tomarán sobre la base de las recomendaciones contenidas en el informe. La cuestión principal parece ser la convocatoria de una Convención para estudiar un proyecto de reforma de los Tratados que diera cabida a aquellas recomendaciones de la CoFE que implican un cambio en la norma fundamental. La idea de convocar una Convención fue apoyada a priori por las tres instituciones en el acto de cierre del 9 de mayo en Estrasburgo.

La primera institución en posicionarse oficialmente ha sido el Parlamento Europeo, en su [Resolución de 4 de mayo de 2022, sobre el seguimiento que se dará a las conclusiones de la Conferencia sobre el Futuro de Europa \(2022/2648\(RSP\)<sup>10</sup>](#). En ella, apoya expresamente la regulación de un derecho de iniciativa legislativa para el Parlamento Europeo y la supresión de la unanimidad en el Consejo; reconoce que las conclusiones de la Conferencia requieren cambios en los Tratados, entre otras cosas, en relación con la simplificación de la arquitectura institucional de la Unión, una mayor transparencia y rendición de cuentas en el proceso de toma de decisiones y una nueva reflexión sobre las competencias de la Unión; y pide expresamente que se convoque una Convención activando el procedimiento de revisión de los Tratados previsto en el artículo 48 del Tratado de la Unión Europea, solicitando a su Comisión de Asuntos Constitucionales que inicie el procedimiento a tal efecto.

Dentro del calendario de la CoFE está previsto así mismo un acto de seguimiento (*feedback event*) de la aplicación de las recomendaciones por las tres instituciones (Comisión, Consejo, Parlamento Europeo) en el que participarán las delegaciones, de forma presencial o virtual, en una fecha pendiente de determinar, en el otoño de 2022.

---

<sup>10</sup> [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0141\\_ES.pdf](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0141_ES.pdf).